Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединеных Наций

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ОРГАНИЧЕСКОМУ СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Необходимость законодательных норм

До 1990 гг.

Органический рынок был очень ограничен и представлен лишь несколькими городами и странами в Германии, Франции, Швеции и США.

Производственно-сбытовая цепочка органической продукции была небольшой:

- Продажа напрямую с фермы;
- Продажа на местных фермерских рынках.

Отсутствие глобализации.

Ограниченная производственно-сбытовая цепочка.

Потребители находились в непосредственной близости к хозяйству и имели высокую степень доверия к производителю.

После 1990-х гг.

Рост европейского рынка.

Рост объемов производства и ассортимента товаров в других странах. Появились производители в развивающихся странах.

Глобализация рынка.

Расстояние между производителем и потребителем увеличилось, цепочка усложнилась.

Потеря доверия со стороны потребителей.

Выстраивание систем качества для создания прозрачности и доверия.

Мировая нормативная база органического производства

- В 1980-х гг. европейские компании стали разрабатывать собственные стандарты. Они стали выходить на сторонние частные компании для проведения ими оценки на соответствие.
- Франция разработала первое национальное законодательство в 1980г., Австрия - в 1983г., а Дания - в 1987г.
- Основанная в 1972г. Международная организация движений за органическое сельское хозяйство («IFOAM») разработала базовые стандарты в 1980-х гг.
- В 1991г. Европейский союз опубликовал первый норматив по органическому продовольствию (EEC/2092/91), целью которого стала защита органического сельского хозяйства посредством обеспечения равных конкурентных условий для производителей и прозрачность на всех этапах производства и переработки для повышения доверия к такой продукции в глазах потребителей.

Мировая нормативная база органического производства

- Европейский союз разработал первый норматив по органическому сельскому хозяйству в 1991г. в отношении растительных продуктов, а год спустя в него вошли продукты животного происхождения и процессы переработки.
- В 1999г. был опубликован Продовольственный кодекс (Codex Alimentarius).
- Турция приняла первый норматив в 1994г., закон был принят в 2004г. с доработкой внедрения нормативов.
- Федеральный закон в США и законодательство в Японии приняты в 2000г., в Китае - в 2005г., о взаимодействии между штатами - в 2018г.

Органические стандарты и нормативы

1. **Официальные стандарты** (нормативы и законодательные акты)
   - Международные (Продовольственный кодекс применяется в случаях арбитражных разбирательств с участием ВТО), законодательство ЕС, о взаимодействии между штатами.
   - Национальные (Азербайджан, США, Нидерланды, ОАЭ, Тунис, Китай, Турецкая республика, Россия)
2. **Частные**
   - Корпоративные стандарты («Tesco», «Ecocert Cosmetics»).
   - Стандарты НКО («IFOAM», рыночный стандарт «ETO», биржа органических товаров, международный стандарт по органическому текстилю «GOTS»).
   - Стандарты объединенных фермерских организаций («Bioland», «Naturland», «BioSouisse», «Demeter»).

Мировое законодательство по органическому сельскому хозяйству

Общие черты

- Область применения: растениеводство и животноводство + переработка.
- Переходный период.
- Запрещенные методы: Облучение и генная инженерия.
- Требования к маркировке.
- Дополнения: разрешенные удобрения.
- Авторизация сертифицируощих органов.

Различия

- Область применения: отдельные товары (в ЕС аквакультура включена в стандарт, а в США - нет) и производственные методы (в ЕС - только почвенные системы, в США, как почвенные, так и беспочвенные, в Канаде - питательные среды).
- США: буферные зоны или границы. ЕС - оценка рисков.
- Запрещено: в США - стоковые воды, ЕС - ветеринарные препараты с ГМО.
- В США обязательно наличие системное планирование органического производства, в ЕС - нет такого требования.
- Переходный период: различный в ЕС и США.
- Разная маркировка «органический продукт», «переходный период».
- Дополнения: в ЕС - только перечень допустимых веществ, в США - и допустимые, и запрещенные.
- ЕС - авторизация в соответствии со стандартом ISO17065 в отношении отдельной области применения и региона, в США - мировая в соответствии с Национальной программой натуральных продуктов.

Определения обеспечивают единство языка и взаимопонимание (Продовольственный кодекс)

- **Инспекция** - это проверка продовольствия или систем контроля за продуктами питания, сырьем, процессом переработки и реализации, включая все внутрипроизводственные процессы и анализ конечного продукта для подтверждения их соответствия требованиям. Инспекция органических продуктов включает проверку производственной и перебрасывающей площадок.
- **Сертификация** - это процедура в процессе которой официальные сертифицирующие органы в письменной или другой форме заверяют, что как продукты питания, так и процессы контроля соответствуют требованиям (в соответствии с применимыми нормативами и законодательными актами).

Органические стандарты и нормативы

Порядок применения

- Авторизация: Держатель стандарта авторизует сертифицирующий орган (СО) на проведение оценки на соответствие.
- Инспекция: Оценка всего производственного процесса производства органической продукции на соответствие в отношении определенного стандарта и подготовка отчета об инспекции.
- Сертификация: Оценка отчета об инспекции независимым экспертом и выдача сертификата на органическую продукцию.
- Аккредитация: Оценка функционала органа, проводящего инспекцию и/или сертификацию в соответствии со стандартами ISO 17020 или ISO 45011 действующим аккредитующим органом.
- Маркировка: Присвоение статуса «переходный период» или «органическая продукция» со ссылкой на применимый стандарт, сертифицирующий орган и пр.
- **Логотип**: Национальное знак соответствия - зарегистрированный знак соответствия на продукции, свидетельствующий о прохождении производителем и продовольствием оценку соответствия требованиям, установленным применимым законодательством.

Инспекция

- ***Инспекция (Минсельхоз США).*** Действие по проверке и оценке производства и других операций заявителя на сертификат или сертифицированная процедура по определению соответствия законодательным актам и нормам в области применения.
- ***Инспектор (Минсельхоз США)***. Лицо, нанятое или привлеченное сертифицирующим агентом для проведения инспекции заявителя на получение сертификата, производственных и прочих процессов.

Определения (Минхсельхоз США)

- ***Сертификация, сертифицированный.*** Решение, принятое сертифицирующим агентом о том, что производство и прочие операции соответствуют законодательным актам и нормативам в части применения, о чем свидетельствует сертификат об органическом производстве.
- ***Сертифицированная процедура.*** Растениеводство, животноводство, сбор дикорастущего урожая или производственный процесс, а также его составные части, сертифицированная аккредитованным сертифицирующим агентом в качестве органической в соответствии с законодательными актами и нормативами в области применения.
- ***Сертифицирующий агент.*** Лицо, получившее **аккредитацию от Министерства** в качестве сертифицирующего агента с целью проводить сертификацию производства и прочих процедур и выдавать соответствующие сертификаты.
- ***Процедура сертифицирующего агента.*** Площадки, помещения, сотрудники, записи, используемые сертифицирующим агентом для проведения деятельности по сертификации в соответствии с законодательными актами и нормативами в области применения.

Международная организация движений за органическое сельское хозяйство («IFOAM)» и её роль в мировой системе законодательного регулирования органического с/х

- Международная организация движений за органическое сельское хозяйство (International Federation of Organic Agriculture Movements (IFOAM) объединяет передовые организации в сфере органического с/х.
- Формирует принципы, задает основы международным стандартам, аккредитует национальные схемы сертификации, что способствует укреплению международной торговли.
- Является первой организацией, согласовавшей базовые стандарты, принятые прочими организациями, например, перерабатывающими.
- Применяет инструмент оценки «COROS». При выявлении соответствия стандартов базовым правилам и принципам включает его в семью стандартов.
- *«IFOAM», Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)и прочие международные организации проводят совместную работу над гармонизацией международных стандартов по органической продукции.*

Продовольственный кодекс

Целью комиссии по Продовольственному кодексу («САС»), объединенной «ФАО» и ВТО, является гармонизация мировых стандартов продовольствия. В июле 1992г. Комитет по маркировке продуктов питания начал работу над стандартами для органической продукции. Первые нормативы в отношении органического производства, переработки, маркировки и сбыта органических продуктов питания были приняты в 1999г., в 2001г. была добавлена секция о животноводстве.

Цель (CAC/GL 20-1995)

«Комитет кодекса по маркировке продуктов питания разработал нормативы в отношении производства, переработки, маркировки и сбыта органического продовольствия с целью увеличить объем производства и международной торговли органических продуктов питания для поддержания торговли и предотвращения ошибочных заявлений. Нормативы направлены на укрепление гармонизации требований в отношении органической продукции на международном уровне и помощь правительственным органам в их работе над введением национальных нормативов в этой сфере».

Область применения (CAC/GL 20-1995)

Нормативы применимы к продукции, которая носит или намеревается получить маркировку с указанием на применение органических методов производства:

a) **продукция растительного и животного происхождения, не подвергавшаяся переработке** в объеме допустимом в соответствии с принципами производства и нормам специальной инспекции в соответствии с Приложениями 1 и 3; а также

b) **продукция растительного и животного происхождения, прошедшая переработку, предназначенная для употребления в пищу** из вышеобозначенных ингредиентов (a).

Признаками, указывающими на органическое происхождение продукции считается упоминание на этикетке, в рекламных и коммерческих материалах терминов **«органический», «биодинамический», «биологический», «экологический»**, а также слов схожих по значению и их производных в регионе реализации продукции, что свидетельствует об органической природе ингредиентов продукции.

Нормативы Европейского союза и Европейской комиссии в отношении органического сельского хозяйства

Рост органического с/х в Европе

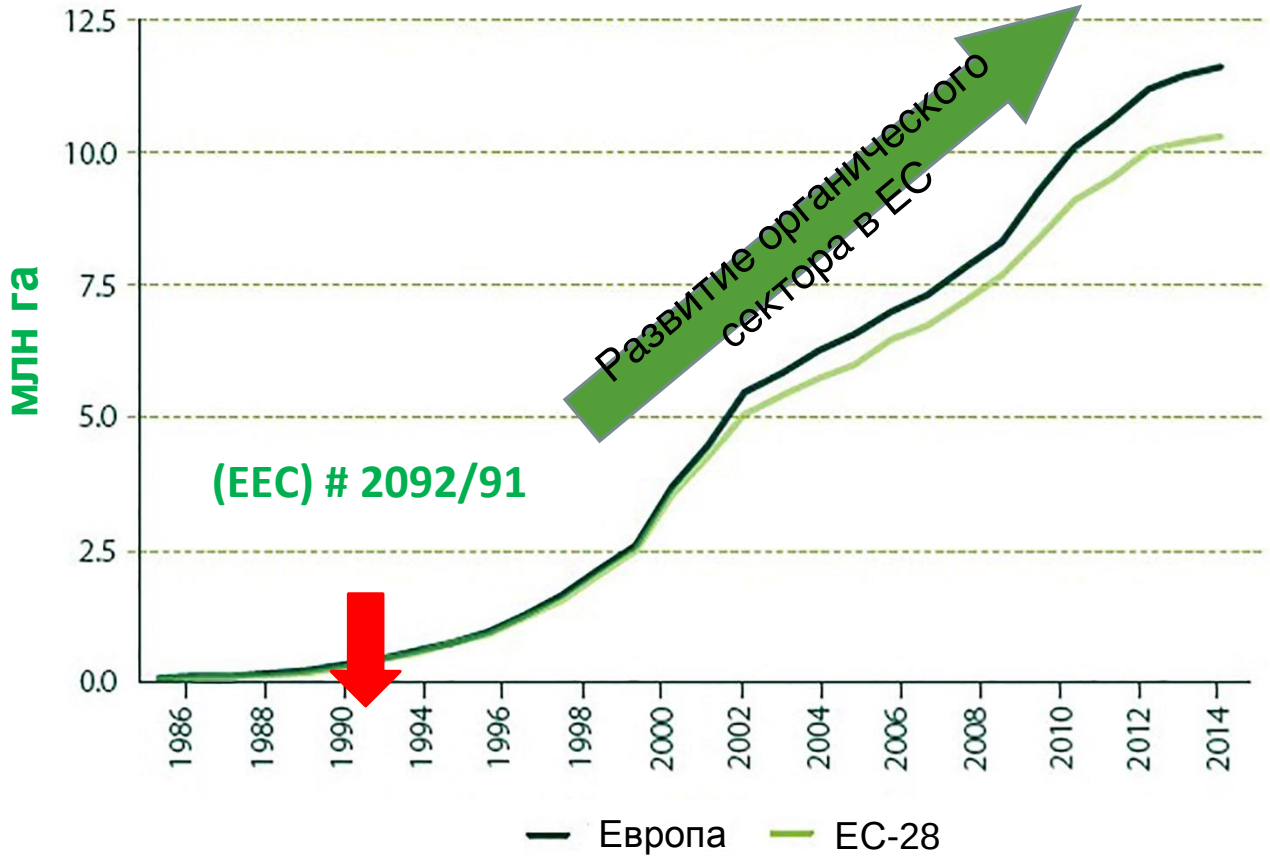

Рис 15: Рост площади органических земель в Европе, 1985-2014гг.

Источник: исследования «Lampkin, Nic, FiBL-AMI» 2006-2016гг. и «OrganicDataNetwork» 2013-2015гг.

Органическое с/х в Европе

ЕС, фаза (1)

- Первый норматив принят в 1993г. (EEC Regulation 2092/91), что привело к упорядочиванию органического с/х в странах-экспортерах.
- Принятие стратегий развития сельской местности с участием органического с/х с 1992 г.
- План действий ЕС в 2004г.
- Поддержка качественного производства, включая органическое.

Органическое с/х в Европе

ЕС, фаза (2)

- Поддержка органического производства в 2006-2009гг.
- Различные исследовательские проекты.
- Новый норматив ЕК (ЕС 834/2007, его внедрение).
- ЕС вводит новый логотип для маркировки органической продукции в июле 2010г.
- Проект нового закона в 2012г., подготовлен к июню 2018г., ожидается его вступление в силу в 2021г.

Органическое с/х в Европе

Нормативы Европейской комиссии

- Постановление комиссии (ЕС) 834/2007 (основной текст закона).
- Постановление комиссии (ЕС) 889/2008 (техническая расшифровка).
- (ЕС) 1235/2008 (импорт).

В силе с 01 января 2009г.

Новый законопроект ЕК подготовлен и вступит в силу в 2021г.

Постановление комиссии ЕС 834/2007

- **Постановление комиссии** (ЕС) No 834/2007 в отношении производства органической продукции и маркировки органической продукции вместо утратившего силу постановления (ЕЕС) No 2092/91. Официальный вестник ЕС L 189 (20.07.2007): 1-23.
- **Постановление комиссии** (ЕС) No 967/2008 с поправками к (ЕС) No 834/2007 в отношении производства органической продукции и маркировки органической продукции вводит обязательное использование нового логотипа ЕС. Официальный вестник ЕС L 264 (03.10.2008): 1-2.
- **Основная цель** полного пересмотра законодательства заключалась в переоценке юридических рамок для упрощения и полной согласованности, а также, установления принципов, ведущих к гармонизации стандартов и, где возможно, сокращения уровня детализации и количества отступлений. Цели, определения, принципы и базовые правила по маркировке, контролю, импорту и производственным процессам теперь содержатся в одном постановлении Совета, а правила применения содержатся в нормативе Комиссии.

Постановления Комиссии (применение)

- Постановление Комиссии (ЕС) No 889/2008 от 05 сентября 2008г. излагает подробную процедуру применения постановления Совета (ЕС) No 834/2007 по производству органической продукции и маркировке органической продукции в соответствии с нормами производства, маркировки и контроля. Официальный вестник ЕС L 250 (18.09.2008): 1-84.
- Постановлением Комиссии (ЕС) No 710/2009 от 05 августа 2009г. в норматив (ЕС) No 889/2008 внесены правки, заложена подробная процедура внедрения Постановления Совета (ЕС) No 834/2007, в отношении органической аквакультуры и водорослей. Официальный вестник L 204 (06.08.2009): 5-34.

Постановления Комиссии (применение)

- **Постановление Комиссии (EU) No 271/2010 от 24 марта 2010г.** вносит поправки к Постановлению **ЕС No 889/2008, предписывающие подробную процедуру применения Постановления Совета(ЕС) No 834/2007, в отношении логотипа ЕС для продукции органического производства. Официальный вестник ЕС L 84(31.3.2010): 19-22.**
- Постановление Совета(ЕС) No 1235/2008 от 8 декабря 2008г. предписывает подробную процедуру применения Постановления Совета (ЕС) No 834/2007 в отношении импорта органической продукции из третьих стран. Официальный вестник ЕС L 334 (12.12.2008): 25-52
- **Постановление комиссии (ЕС) No 537/2009 от 19 июня 2009г.** вносит поправки в Постановление (ЕС) No 1235/2008 в отношении перечня третьих стран, некоторую продукцию органического производства которых допустимо реализовывать в странах сообщества. Официальный вестник ЕС L 159 (20.06.2009): 6-9.

Нормативы ЕС

Область применения:

- Все этапы производства, переработки и сбыта:
- Растительной продукции, семян и дикорастущего урожая;
- Животной продукции и продукции пчеловодства;
- Продукции аквакультуры и водорослей;
- Продуктов питания и кормов, прошедших обработку;
- Грибов, вин, дрожжей.

За исключением: диких животных, добытых на охоте, косметики, текстиля, продукции, выращенной с применения беспочвенных систем, предприятий, предоставляющих услуги доставки питания и обеспечения мероприятий и организаций (применимо национальное законодательство).

Переходный период:

- Дикорастущие растения: неприменим при условии соблюдения норм.
- Однолетние растения: 2 года.
- Многолетние растения: 3 года.
- Допустимо сокращения срока переходного периода.

Управление системой

- Страны-участники обязуются гарантировать наличие и применение **государственных мер контроля** на **регулярной основе во избежании риска с периодичностью** (статья 3) в соответствии с официальными мерами надзора за индустрией питания и кормов (ЕС 882/2004).
- **Компетентные органы делегируют конкретные задания контролирующим органам и обязуются организовывать проведение аудитов или инспекций контролирующих органов по необходимости.** Обязательная аккредитация в соответствии со стандартом ISO 17065 применима к частным контролирующим органам.
- В целях оценки риска на всех этапа производства и переработки, контролирующие органы обязаны проводить как минимум одну ежегодную проверку.
- Проверяющие органы обязуются регулярно или по запросу предоставлять отчет о результатах проверки в компетентные органы.
- **В случае выявления вероятности несоответствия во время проверки, проверяющие органы должны немедленно сообщить об этом в компетентные органы** (статья 5).

Управление системой

- В целом, **широкая общественность имеет доступ к информации** о деятельности компетентных органов в отношении проверок и их эффективности (статья 7).
- Каждая страна-участник ЕС обязуется подготовить единый интегрированный многолетний национальный план контроля сектора (статья 41).
- Компетентные органы не имеют права делегировать свои полномочия проверяющим органам в случае выявления несоответствия (статьи 5 и 54).
- Страны-участницы ЕС обязуются установить правила применения **санкций** в случае нарушения законодательства в отношении продуктов питания и кормов, а также прочих постановлений (статья 55).
- Специальные меры с учетом специфичности положения (EEC) No. 2092/91 могут учитывать необходимые отступления и дополнения от правил, установленных положением (ЕС) 882/2004. Меры должны быть приняты в соответствии с решением решением 1999/468/ЕС4. Прямые формулировки некоторых основных принципов и требований Положения (ЕС) 882/2004 по надзорной системе в отношении органического сектора в настоящий момент не разъяснены полностью (статья 64 и 63, 3).

Импорт: Список третьих стран и эквивалентность

- Перечень третьих стран и стран-импорта (перечень стран, принятый Европейской комиссии 1235/08 приложение III), который потеряет силу после вступления в силу 2021г. Необходимо, чтобы эти страны имели торговые соглашения, у них будет 5 лет на на реализацию соглашения.
- Импорт при наличии сертификации, полученный от эквивалентных надзорных органов (перечень ЕС 1235/08 Annex II; информация загружается через систему «TRACE»). В соответствии с проектом норматива, такие органы имеют 3 года (2021-2024гг.) на возобновление своих договоров эквивалентности.
- Страны с двухсторонними соглашениями (например, Чили) могут подавать на возобновление.

Национальная органическая программа Минсельхоза США

Объем применения

- Продукция с/х, продукция животного происхождения, продукты не попадающие под специфические стандарты (например, мёд, грибы, косметическая продукция с/х производства, продукция, выращенная в беспочвенных системах) попадает под действие § 205.100 применимого законодательства США.
- Исключая: аквакультуру и водоросли (проект).

Объем применения

- Все этапы и точки предприятий органического производства и переработки.
- За исключением:
- Хозяйств с годовым оборотом менее 5000 долларов США при условии, что продукция не проходила переработку.
- Розничная торговля.
- Продажи фасованной продукции, не подвергавшейся переработке.
- § 205.100

Управление системой

- Такие же правила применимы к органической продукции, ввезенной или произведенной в США.
- Надзорные органы авторизованы (аккредитованы Минсельхозом США) в соответствии с Программой натуральных продуктов по всей области применения и всем регионам.
- Наличие аккредитации в соответствии со стандартом ISO 17065 не является обязательным.
- Минсельхоз США проводит аудит иностранных контрольных органов.
- Для импортных товаров существует отдельный код в системе классификации.
- Любая организация с объемом импорта, превышающем 1,000,000 долларов США может подать заявление на получение дополнительного кода для органической продукции на импорт.

Переходный период

ЕС

- Однолетние растения: 2 года до засеивания.
- Пастбища и многолетние кормовые сорта: 2 года до применения в качестве корма.
- Многолетние: 3 года до сбора урожая. Начало переходного периода зафиксировано в договоре между хозяйством и контролирующим органом.
- Возможно сокращение переходного периода при наличии документов о характере управления участком в предыдущие периоды.
- Дикорастущий урожай: 3 года. Однако при соблюдении исходных требований сертификат можно получить на сбор первого урожая.
- 889/2008, статья 36; 834/2007, статья 12 вер. 17.1(a)

ПРОГРАММА НАТУРАЛЬНЫХ ПРОДУКТОВ

- На всю продукцию, включая дикорастущие растения: 3 года.
- Без сокращения срока.
- § 205.202b

Маркировка продукции во время переходного периода

ЕС

- Первый год (12 месяцев) продается в качестве продукции традиционного с/х.
- По истечении 1 года (12 месяцев) продается в качестве продукции хозяйства, проходящего переходный период.
- 889/2008, статья 62.

ПРОГРАММА НАТУРАЛЬНЫХ ПРОДУКТОВ

- Исключительно в качестве продукции традиционного с/х.

Определение участка проверки/ системы планирования органического производства – основные требования

Минимальные требования в ЕС

- До проведения проверки необходимо определить её участок.
- Участок должен быть частью внедренной системы управления качеством.
- Необходимо согласие и подпись производителя.
- Подтверждение от контрольного органа.
- Производитель в письменной форме подтверждает соответствие его хозяйства требованиям по органическому с/х.
- 889/2008, статья 63.

ПРОГРАММА НАТУРАЛЬНЫХ ПРОДУКТОВ

- Каждый производитель разрабатывает план органического производства.
- Производитель предоставляет план СО (§205.401).
- СО/КО проводит оценку и принимает план, стороны согласовывают планирование органического производства.
- Инспектор подтверждает, что он полностью соответствует фазам производства.
- План подлежит регулярному пересмотру.
- § 205.201.

Определение участка/ Обновление/обновление плана органического производства

ЕС

- Необходимо информировать СО о любых изменениях.
- 889/2008, статья 64.

ПРОГРАММА НАТУРАЛЬНЫХ ПРОДУКТОВ

- Оператор обязуется сообщить об изменениях с уточнением следующей информации:
- Предоставить перечень изменений в плане за предшествующий год.
- Дополнительные меры, которые планируется ввести или планируется исключить в последующем году.
- Напоминание об обновлении отправляется в начале года.
- Если в результате инспекции выяснилось, что план не обновлялся, необходимо отправить запрос на обновление.
- § 205.406 (a).

Запрещено

ЕС

- Нормативы содержат подробный перечень сырья и удобрений.
- Облучение с ионизацией.
- ГМО и их производные (за исключением ветеринарных препаратов).
- Продавец должен подтвердить отсутствие ГМО и их производных.
- ЕС-834/2007, статья 9 и 10.

ПРОГРАММА НАТУРАЛЬНЫХ ПРОДУКТОВ

- Облучение с ионизацией.
- ГМО и их производные.
- Сточные воды.
- §205.105.

Хозяйства, ведущие одновременно традиционную и органическую с/х деятельность

ЕС

- Выращивание разных видов и сортов разными способами (красные и зеленые яблоки).
- Если разделить линии невозможно, совмещение деятельности запрещено.
- 834/2007, статья 11; 889/2008, статья 40.

ПРОГРАММА НАТУРАЛЬНЫХ ПРОДУКТОВ

- Совмещение не прописано в законе,
- Однако, производители несут ответственность за предотвращение смешения,
- Необходимо установить и отразить в плане органического производства буферные зоны и границы.

Органическая продукция

Сбыт органической продукции

- Во всех странах с действующим законодательством большая часть хозяйств, которая занимается производством и переработкой органической продукции на продажу (с маркировкой и соответствующим позиционированием) подлежит обязательной сертификации.

Исключения

- Применение разрешенных удобрений (определяется нормами отдельной системы),
- Соль и вода (соль указана в новом законопроекте ЕС),
- Ресторанные услуги и услуги по предоставления питания (регулируется только национальным законодательством стран ЕС),
- Услуги лабораторий,
- Транпорт,
- Розничная торговля.

Дополнительная сертификация и частные стандарты

- В дополнении к инспекции и сертификации, проводимой в соответствии с официальный законодательными актами и нормативами, производители, перерабатывающие организации и розничная торговля могут получить дополнительную сертификацию и маркировку.
- Необходимость получения такой сертификации зависит от рынка и потребителей. Например, «Bioswiss» в Швейцарии, «Naturland» и «Bioland» - в Германии, «Demeter» (биодинамический продукт)
- Применима дополнительная маркировка, например, «Fairtrade» в соответствии с правилами справедливой торговли и прочими социальными стандартам.

Актуальная мировая система законодательного регулирования органического с/х

- Многие страны имеют законодательство, регулирующее органическое с/х.
- По данным за 2016 год из 179 стран, занятых в органическом с/х, 87 имеют собственное законодательство *(по данным исследований Хельги Миллер и Джулии Лерну из Исследовательского института сельского хозяйства, 2018г.)*. В связи с практическими сложностями в последние годы количество стран, принимающих такое законодательство остается стабильным.
- Страны, в которых законодательство отсутствует, организуют свое производство в соответствии со стандартами, действующими в стране-импортере.
- Существуют официальные двухсторонние договора об эквивалентности в отношении торговли органическими продуктами между следующими странами:
  - США-Канада,
  - ЕС-США,
  - ЕС- третьи страны (Аргентина, Тунис, Израиль), торговые договора (с Чили), а также торговые договора на основе норм эквивалентности в соответствии с новым нормативом принятие которого ожидается в 2021г.

Функционирование системы на международном уровне

- Законодательные акты должны содержать статьи об авторизации национальных и иностранных контролирующих органов в соответствии с правилами импорта и экспорта органической продукции и нормами эквивалентности.
- Разница подходов:
  - Авторизация контролирующего органа на проведение инспекции и сертификации зарубежом, в другой стране,продление или отзыв авторизации на основании результатов надзора за их деятельностью.
  - Перечень третьих стран в соответствии со старым нормативом ЕС.
  - Договора об эквивалентности между странами.
  - Торговые соглашения между странами, касающиеся и органической продукции.
  - Повторная сертификация органической продукции зарубежом в соответствии с иностранным стандартом (Турция).
  - Направление национального сертифицирующего органа на проведение инспекции в страну-производителя (Китай).
  - Отсутствие специальных условий или системы надзора.